

ОТ 12.08.2019 Г. № 122
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
ИРКУТСКИЙ РАЙОН
УСТЬ-БАЛЕЙСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
ГЛАВА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«РАЗВИТИЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА НА ТЕРРИТОРИИ УСТЬ-
БАЛЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ» НА 2019-
2023 ГОДЫ

В целях обеспечения развития автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в границах Усть-Балейского муниципального образования, в соответствии ст.14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь п. 5 ст. 6, п. 2 ст. 7 Устава Усть-Балейского муниципального образования,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие дорожного хозяйства на территории Усть-Балейского муниципального образования» на 2019-2023 годы (Приложение №1).
2. Установить, что в ходе реализации муниципальной программы «Развитие дорожного хозяйства на территории Усть-Балейского муниципального образования» на 2019-2023 годы ежегодной корректировке подлежат мероприятия и объемы их финансирования с учетом возможностей средств местного бюджета.
3. Долгосрочную целевую программу сельского поселения с исправлениями и дополнениями «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения Усть-Балейского муниципального образования на 2014-2018 годы» признать утратившей силу.
4. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Вестник Усть-Балейского муниципального образования (официальная информация)» и на интернет-сайте [www. http://ust-baleyskoe-mo.ru](http://ust-baleyskoe-mo.ru).
5. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

И. о. Главы Усть-Балейского
муниципального образования
А. А. Бутырский



**ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
«РАЗВИТИЕ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА НА ТЕРРИТОРИИ УСТЬ-БАЛЕЙСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ» НА 2019 – 2023 ГОДЫ
(ДАЛЕЕ – МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА)**

Наименование муниципальной программы	«Развитие дорожного хозяйства на территории Усть-Балейского муниципального образования» на 2019 – 2023 годы
Ответственный исполнитель программы	Администрация Усть-Балейского муниципального образования – Администрация сельского поселения
Участники программы	Администрация Усть-Балейского муниципального образования – Администрация сельского поселения
Цель программы	Сохранение и развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в границах населённых пунктов Усть-Балейского муниципального образования, обеспечивающих социально-экономические потребности населения Усть-Балейского муниципального образования.
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none">1. Обеспечение сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в границах населённых пунктов Усть-Балейского муниципального образования, путём выполнения эксплуатационных и ремонтных мероприятий.2. Сохранения протяжённости соответствующих нормативным требованиям автомобильных дорог общего пользования местного значения за счёт ремонта и капитального ремонта, автомобильных дорог.3. Увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям.
Сроки реализации программы	2019-2023 годы.
Целевые показатели программы	<ol style="list-style-type: none">1. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в границах населённых пунктов Усть-Балейского муниципального образования, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.2. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, обслуживающих движение в режиме перегрузки.

Перечень основных мероприятий программы	<p>1. Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, местного значения находящихся в границах Усть-Балейского муниципального образования.</p> <p>2. Реконструкция, капитальный и технический ремонт автомобильных дорог общего пользования, местного значения находящихся в границах Усть-Балейского муниципального образования.</p> <p>3. Совершенствование системы управления дорожным хозяйством Усть-Балейского муниципального образования.</p>
Ресурсное обеспечение программы	<p>Финансирование подпрограммы предусматривается за счет средств местного бюджета, за счет доходов от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла, производимые на территории Российской Федерации</p> <p>Общий объем финансирования, всего – 7 263,4 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной подпрограммы:</p> <p>2019 год – 1865,4тыс. рублей;</p> <p>2020 год – 1330,6 тыс. рублей;</p> <p>2021 год – 1355,8 тыс. рублей;</p> <p>2022 год – 1355,8 тыс. рублей;</p> <p>2023 год – 1355,8 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>Протяженность отремонтированных автомобильных дорог общего пользования, находящихся в границах населённых пунктов Усть-Балейского муниципального образования, составит 15, 62 км.</p>

РАЗДЕЛ 1. ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ СФЕРЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

1.1. Влияние развития сети автомобильных дорог на экономику Усть-Балейского муниципального образования

Дорожное хозяйство является одной из отраслей экономики, развитие которой напрямую зависит от общего состояния экономики страны, и в то же время дорожное хозяйство как один из элементов инфраструктуры экономики оказывает влияние на ее развитие.

Автомобильный транспорт как один из самых распространенных, мобильных видов транспорта требует наличия развитой сети автомобильных дорог с комплексом различных инженерных сооружений на них. Автомобильные дороги,

являясь сложными инженерно-техническими сооружениями, имеют ряд особенностей, а именно:

автомобильные дороги представляют собой материалоемкие, трудоемкие линейные сооружения, содержание которых требует больших финансовых затрат;

в отличие от других видов транспорта автомобильный - наиболее доступный для всех видов транспорта, а его неотъемлемый элемент - автомобильная дорога - доступен абсолютно всем гражданам страны, водителям и пассажирам транспортных средств и пешеходам;

помимо высокой первоначальной стоимости строительства реконструкция, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог также требуют больших затрат.

Как и любой товар, автомобильная дорога обладает определенными потребительскими свойствами, а именно: удобство и комфортность передвижения; скорость движения; пропускная способность; безопасность движения; экономичность движения; долговечность; стоимость содержания; экологическая безопасность.

Одним из направлений деятельности государства по финансированию дорожного хозяйства является максимальное удовлетворение потребности населения и экономики страны в автомобильных дорогах с высокими потребительскими свойствами при минимальных и ограниченных финансовых ресурсах.

Оценка влияния дорожного хозяйства на экономику включает целый ряд более сложных проблем, чем оценка экономических затрат. Это определяется рядом причин. Во-первых, ряд положительных результатов, таких как повышение комфорта и удобства поездок за счет улучшения качественных показателей сети дорог или экономия времени за счет увеличения средней скорости движения, не может быть выражен в денежном эквиваленте. Во-вторых, результат в форме снижения транспортных затрат, который касается большого количества граждан, трудно спрогнозировать. В-третьих, некоторые положительные результаты, связанные с совершенствованием сети автомобильных дорог, могут быть достигнуты в различных сферах экономики. Поэтому оценить их в количественных показателях представляется не всегда возможным.

Показателями улучшения состояния дорожной сети являются:

снижение текущих издержек, в первую очередь для пользователей автомобильных дорог;

стимулирование общего экономического развития прилегающих территорий;

экономия времени как для перевозки пассажиров, так и для прохождения грузов, находящихся в пути;

снижение числа дорожно-транспортных происшествий и нанесенного материального ущерба;

повышение комфорта и удобства поездок.

Социальная значимость роли автомобильных дорог может быть оценена по следующим показателям: экономия свободного времени, увеличение занятости и снижение миграции населения и т.д.

В целом улучшение дорожных условий приводит к:

сокращению времени на перевозки грузов и пассажиров (за счет увеличения скорости движения);

снижению стоимости перевозок (за счет сокращения расхода горюче-смазочных материалов (далее - ГСМ), снижения износа транспортных средств из-за неудовлетворительного качества дорог);

повышению транспортной доступности;

снижению последствий стихийных бедствий;

сокращению числа дорожно-транспортных происшествий;

улучшению экологической ситуации (за счет роста скорости движения, уменьшения расхода ГСМ).

Таким образом, дорожные условия оказывают влияние на все важные показатели экономического развития страны.

1.2. Проблемы развития автомобильных дорог общего пользования местного значения в Усть-Балейском муниципальном образовании.

В настоящее время протяженность, внутри поселенческих автомобильных дорог составляет 26,82 км.

Автомобильные дороги подвержены влиянию окружающей среды, хозяйственной деятельности человека и постоянному воздействию транспортных средств, в результате чего меняется технико-эксплуатационное состояние дорог. Для их соответствия нормативным требованиям необходимо выполнение различных видов дорожных работ:

содержание автомобильной дороги - комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения;

ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги;

капитальный ремонт автомобильной дороги - комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах

установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги, не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги;

реконструкция автомобильной дороги - комплекс работ, при выполнении которых осуществляются изменения параметров автомобильной дороги, ее участков, ведущие к изменению класса и (или) категории автомобильной дороги либо влекущие за собой изменение границы полосы отвода автомобильной дороги.

Состояние сети дорог определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по содержанию, ремонту, капитальному ремонту и реконструкции дорог и зависит напрямую от объемов финансирования и стратегии распределения финансовых ресурсов в условиях их ограниченных объемов.

Недофинансирование дорожной отрасли в условиях постоянного роста интенсивности движения, изменения состава движения в сторону увеличения грузоподъемности транспортных средств приводит к несоблюдению межремонтных сроков, накоплению количества не отремонтированных участков, увеличению количества участков с уровнем загрузки выше нормативного и участков с неудовлетворительным транспортно-эксплуатационным состоянием, на которых необходимо проведение реконструкции.

Для улучшения показателей по Усть-Балейскому сельскому поселению Решением Думы Усть-Балейского муниципального образования от 15.11.2013г. «13-68-3/дсп создан дорожный фонд Усть-Балейского муниципального образования с 01.01.2014г. и утверждено Положение «О порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Усть-Балейского муниципального образования.

По состоянию на 1 января 2019 года автомобильные дороги общего пользования местного значения поселения находятся в неудовлетворительном состоянии, требуется их ремонт.

Применение программно-целевого метода в развитии автомобильных дорог общего пользования в Усть-Балейском муниципальном образовании позволит системно направлять средства на решение неотложных проблем дорожной отрасли.

Реализация комплекса программных мероприятий сопряжена со следующими рисками:

риск ухудшения социально-экономической ситуации в стране, что выразится в снижении темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, возникновении бюджетного дефицита, сокращении объемов финансирования дорожной отрасли;

риск превышения фактического уровня инфляции по сравнению с прогнозируемым, ускоренный рост цен на строительные материалы, машины, специализированное оборудование, что может привести к увеличению стоимости

дорожных работ, снижению объемов строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания, автомобильных дорог сельского поселения;

риск задержки завершения перехода на финансирование работ по содержанию, ремонту и капитальному ремонту автомобильных дорог в соответствии с нормативами денежных затрат, что не позволит в период реализации Программы существенно сократить накопленное отставание в выполнении ремонтных работ автомобильных дорог сельского поселения и достичь запланированных в Программе величин показателей.

РАЗДЕЛ 2. ЦЕЛЬ И ЗАДАЧА МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ, СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ

Целью муниципальной программы является обеспечение бесперебойного и безопасного функционирования дорожного хозяйства.

Достижение цели муниципальной программы обеспечивается путем решения задачи по сохранению и развитию автомобильных дорог общего пользования местного значения, в границах населенных пунктов Усть-Балейского муниципального образования.

Решение задачи муниципальной программы будет обеспечено путем достижения следующих целевых показателей:

доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в границах населенных пунктов Усть-Балейского муниципального образования, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, снизится до 50%;

количество дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, находящихся в границах населенных пунктов Усть-Балейского муниципального образования, из-за сопутствующих дорожных условий, снизится и составит 1 единицу.

Важнейшими факторами для достижения целевых показателей муниципальной программы являются: увеличение доходов дорожного фонда Усть-Балейского муниципального образования за счет принятия мер по введению новых ставок акцизов на автомобильный бензин и дизельное топливо, привлечение средств федерального бюджета.

Сроки реализации цели и задачи муниципальной программы соответствуют общему сроку реализации муниципальной программы – 2019–2023 годы. Реализация муниципальной программы планируется в пять этапов.

РАЗДЕЛ 3. ОБОСНОВАНИЕ СОЗДАНИЯ ПРОГРАММЫ

Ответственным исполнителем программы является администрация Усть-Балейского муниципального образования. Объем финансирования мероприятий программы на 2019-2023 годы составляет 7 263,4 тыс. рублей из местного бюджета.

Программа включает мероприятия по реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, общего пользования местного значения, находящихся в границах населенных пунктов Усть-Балейского муниципального образования.

Реализация мероприятий программы направлена на увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, повышению безопасности дорожного движения, обеспечение транспортной доступности сельских населенных пунктов.

Основными результатами реализации мероприятий программы является снижение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в границах населенных пунктов Усть-Балейского муниципального образования, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, снижение количества дорожно-транспортных происшествий на автомобильных дорогах.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении № 2 к муниципальной программе (прилагается).

РАЗДЕЛ 4. АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОПИСАНИЕ МЕР УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Муниципальная программа представляет собой систему мероприятий, взаимоувязанных по задаче, срокам осуществления и ресурсам, обеспечивающих в рамках реализации ключевых муниципальных функций достижение приоритетов и целей муниципальной политики в сфере развития дорожного хозяйства Усть-Балейского муниципального образования.

Реализация муниципальной программы сопряжена с рядом макроэкономических, социальных, финансовых и иных рисков, которые могут привести к несвоевременному или неполному решению задач муниципальной программы, нерациональному использованию ресурсов, другим негативным последствиям.

К таким рискам следует отнести макроэкономические риски, связанные с нестабильностью мировой экономики.

К числу макроэкономических рисков также следует отнести изменение конъюнктуры на внутренних и внешних рынках сырья, строительных материалов и техники, рынках рабочей силы, колебания цен в экономике, связанное с колебаниями цен на строительные материалы. Возможное снижение объемов производства и предложения на рынке строительных материалов может привести к их дефициту и замедлению темпов реализации мероприятий муниципальной программы в области, реконструкции, ремонта и содержания автомобильных дорог. Вместе с тем, увеличение объемов реализации мероприятий муниципальной программы, в первую очередь в области содержания и ремонта автомобильных дорог, может обеспечить дополнительную занятость лиц, потерявших работу в других отраслях экономики и не имеющих специальной квалификации.

Реализация муниципальной программы сопряжена с законодательными рисками. Эффективная и динамичная реализация мероприятий муниципальной программы во многом будет зависеть от совершенствования нормативной правовой базы в сфере законодательства о закупках для государственных (муниципальных) нужд.

Достижение показателей муниципальной программы в значительной степени зависит от стабильности положений Налогового кодекса Российской Федерации, касающихся ставок акцизов на автомобильное топливо, являющихся источником формирования дорожных фондов. Снижение ставок и доли акцизов в цене автомобильного топлива будет вести к уменьшению доходов дорожных фондов и уменьшению в связи с этим объемов дорожных работ.

Управление рисками при реализации муниципальной программы и минимизация их негативных последствий при выполнении муниципальной программы будет осуществляться на основе оперативного и среднесрочного планирования работ.

Система управления реализацией муниципальной программы предусматривает следующие меры, направленные на управление рисками:

использование принципа гибкости ресурсного обеспечения при планировании мероприятий, своевременной корректировки планов для обеспечения наиболее эффективного использования выделенных ресурсов;

периодическая корректировка состава программных мероприятий и показателей с учетом достигнутых результатов и текущих условий реализации муниципальной программы.

РАЗДЕЛ 5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществляется за счет средств местного бюджета, в том числе за счет отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Иркутской области

Общий объем финансирования, всего –
7 263,4 тыс. рублей, в том числе по годам реализации муниципальной подпрограммы:

2019 год – 1865,4 тыс. рублей;

2020 год – 1330,6 тыс. рублей;

2021 год – 1355,8 тыс. рублей;

2022 год – 1355,8 тыс. рублей;

2023 год – 1355,8 тыс. рублей. Объем финансирования муниципальной программы подлежит ежегодному уточнению.

Раздел 6. ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

За время реализации муниципальной программы, в населенных пунктах Усть-Балейского муниципального образования будет отремонтировано 15,62 км автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в границах населенных пунктов Усть-Балейского муниципального образования, доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в границах населенных пунктов Усть-Балейского муниципального образования, не отвечающих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, к 2023 году снизится до 50 %.

Достижение этих результатов означает удовлетворение растущих потребностей населения по передвижению на основе доступности транспортных услуг, которая относится к числу важнейших параметров, определяющих качество жизни населения и уровень развития экономики.

И. о. Главы Усть-Балейского
муниципального образования

А. А. Бутырский



Приложение № 2
к постановлению И. о. Главы Усть-Балейского
муниципального образования
от 12.08. 2019 г. № 122

**ПЕРЕЧЕНЬ
АВТОМОБИЛЬНЫХ ДОРОГ ОБЩЕГО ПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ
УСТЬ-БАЛЕЙСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

№ п/п	Наименование автомобильных дорог	Протяж-ть, м	Тип покрытия	Срок		Объем финан-я, (тыс. рублей)
				начала реализации	окончание реализации	
1	д. Зорино-Быково, ул. Тракторная	2900	асфальт	-	-	-
2	д. Зорино-Быково, ул. Нагорная	1900	грунт	2021	2021	451,93
3	д. Зорино-Быково, ул. Заречная	0,900	грунт	2020	2020	330,6
4	д. Зорино-Быково, ул. Ново-Заречная	1400	грунт	2023	2023	451,93
5	п. Усть-Балей, ул. Дунайская	1550	асфальт	-	-	-
6	п. Усть-Балей, ул. Ангарская	2100	грунт	2020	2020	800
7	п. Усть-Балей, ул. Молодежная	1800	грунт	2019	2019	1416,43
8	п. Усть-Балей, ул. Заречная	0,900	грунт	2022	2022	427,9
9	п. Усть-Балей, ул. Подстанция	0,300	грунт	2022	2022	427,9
10	п. Усть-Балей, ул. Набережная	1900	грунт	-	-	-
11	п. Усть-Балей, пер. Кузнечный	0,500	грунт	2021	2021	451,93
12	п. Усть-Балей, пер. Пионерский	0,600	грунт	2021	2021	451,93
13	п. Усть-Балей, ул. Новая	0,550	грунт	-	-	-
14	с. Еловка, ул. Центральная	1500	асфальт	-	-	-
15	с. Еловка, ул. Заводская	0,600	грунт	2022	2022	500
16	д. Быкова, ул. Калинина	3100	гравийная	2019	2019	397,170
17	д. Быкова, ул. Сердюкова	0,800	грунт	-	-	-
18	д. Быкова, ул. Новая	0,420	грунт	2023	2023	451,93
19	д. Быкова, ул. 1 мая	1100	грунт	2023	2023	451,93
20	к фермерскому хозяйству Слесарчук Е.А	2000	щебенка	-	-	-
21	Грейдирование дорог	-	-	2019	2019	51,8
22	Ремонт дамбы пруда расположенной по адресу: Иркутский район, 2-2,5 км вправо от п. Усть-Балей р. Кармагай	150	гравийная	2020	2020	200